

«Юридическая деятельность в органах государственной и муниципальной власти»

наименование ОПОП

К.М.05.01

шифр дисциплины

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА

Дисциплины (модуля)

Актуальные проблемы муниципального права

Разработчик (и):

Лысова А.З

ФИО

доцент

должность

кандидат юридических наук,

ученая степень, звание

Утверждено на заседании кафедры

Теории и истории государства и права

наименование кафедры

протокол № 6 от 06 февраля 2024 г.

заведующий кафедрой



Лобченко Л.Н.

Мурманск

2024

Пояснительная записка

Объем дисциплины 4 з.е.

1. Результаты обучения по дисциплине (модулю), соотнесенные с индикаторами достижения компетенций, установленными образовательной программой

Компетенции	Индикаторы достижения компетенций	Результаты обучения по дисциплине (модулю)
<p>ПК-2 Способен осуществлять и вести правовой мониторинг для выявления проблем в юридическом сопровождении социально-политического и экономического развития общества</p>	<p>2.1 Дает квалифицированные юридические толкования нормативно-правовых актов в сферах юридической деятельности</p>	<p><i>Знать:</i> содержание основных действующих нормативных правовых актов в области осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд <i>Уметь:</i> проводить научные исследования в соответствии с профилем своей профессиональной деятельности. <i>Владеть:</i> законодательных основ регулирования государственной и муниципальной службы.</p>
	<p>2.2 Участвует в нормотворческом процессе с целью решения актуальных проблем права в социальных, экономических и политических сферах</p>	<p><i>Знать:</i> принципы и процедуру издания индивидуальных правовых актов и решений <i>Уметь:</i> толковать различные правовые акты, вырабатывать решения в строгом соответствии с нормами права <i>Владеть:</i> способностью квалифицированно применять нормативные правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности</p>
	<p>2.3 Проводит юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов</p>	<p><i>Знать:</i> технико-юридические приемы юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов <i>Уметь:</i> проводить юридическую экспертизу проектов нормативных правовых актов <i>Владеть:</i> навыками анализа проектов нормативных правовых актов</p>
<p>ПК-4 Способен применять и реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности</p>	<p>4.1 Квалифицированно применяет нормативно-правовые акты в конкретных сферах юридической деятельности</p>	<p><i>Знать:</i> основные понятия законодательства о закупках для государственных и муниципальных нужд; <i>Уметь:</i> юридически правильно квалифицировать и применять нормативно-правовые акты <i>Владеть:</i> навыками применения на практике терминологии и основных понятий, используемых в законодательстве о закупках для государственных и муниципальных нужд</p>
	<p>4.2 Осуществляет правовое сопровождение норм</p>	<p><i>Знать:</i> основные этапы законодательного процесса и оформления их результатов <i>Уметь:</i> применять полученные знания в ходе реализации профессиональной деятельности,</p>

	материального и процессуального права в профессиональной деятельности	основанной на принципах антикоррупционного законодательства <i>Владеть:</i> навыками защиты прав и законных интересов граждан, юридических лиц, государственных и муниципальных образований
	4.3 Реализует нормы материального и процессуального права, регулирующие составление и содержание процессуальных документов в сфере реализации правовых норм	<i>Знать:</i> нормы материального и процессуального права, регулирующие составление и содержание процессуальных документов в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок <i>Уметь:</i> применять нормы материального и процессуального права <i>Владеть:</i> навыками составления процессуальных документов в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок

2.Содержание дисциплины (модуля)

Тема 1. Общие положения учебной дисциплины «Актуальные проблемы муниципального права»

1. Муниципальное право – право местного самоуправления. Место учебной дисциплины “Актуальные проблемы муниципального права” в системе подготовки магистров. Предмет учебной дисциплины актуальные проблемы муниципального права. Институционально-правовой подход в формировании системы муниципального права и определении наиболее актуальных проблем организации местного самоуправления в Российской Федерации. Муниципально-правовые институты.

Проблемы определения методологии муниципального права. Публичный и императивный характер правового регулирования общественных отношений в области организации местного самоуправления.

2. Актуальные проблемы определения субъектов муниципально-правовых отношений: муниципальные образования; население муниципального образования; выборные и другие органы местного самоуправления; органы территориального общественного самоуправления; органы государственной власти; предприятия, учреждения, организации различных форм собственности; общественные объединения; ассоциации и союзы муниципальных образований.

3. Актуальные проблемы определения иерархии источников муниципального права. Основные критерии отнесения нормативно-правовых актов к числу источников муниципального права. Зависимость источников муниципального права Российской Федерации от национальной правовой системы. Конституция России об основах местного самоуправления. Соотношение федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления. Нормативные акты Президента, Правительства, иных федеральных органов исполнительной власти как возможные источники муниципального права. Конституции, уставы субъектов Российской Федерации об основах местного самоуправления.

4. Актуальные проблемы науки муниципального права. Учебная дисциплина “Актуальные проблемы муниципального права Российской Федерации”: структура, особенности, предъявляемые требования. История преподавания муниципального права в России. Взаимодействие муниципального права с другими дисциплинами, в которых рассматриваются муниципально-правовые отношения.

Тема 2. Актуальные проблемы закрепления в нормах права основ местного самоуправления и государственных гарантий его осуществления

1. Актуальные проблемы правовой регламентации основ местного самоуправления. Теоретические основы местного самоуправления в Российской Федерации. Местное самоуправление как одна из основ конституционного строя Российской Федерации. Местное самоуправление – самостоятельный элемент политической системы общества в Российской Федерации, форма народовластия. Местное самоуправление как субъективное право жителей муниципального права. Местное самоуправление как деятельность населения по решению вопросов местного значения. Вопросы местного значения. Разновидности муниципальных систем: инкорпорированные в механизм государственной власти; автономные от государственной власти в решении вопросов местного значения; смешанные системы. Концепция местного самоуправления в России. Принципы местного самоуправления в Российской Федерации.

2. Актуальные проблемы правовой регламентации территориальных основ местного самоуправления в Российской Федерации. Территории и уровни местного самоуправления. Современная система территориальной организации местного самоуправления. Городские и сельские поселения: понятия и основные требования. Городские округа с внутригородским делением, внутригородские районы – новые виды муниципальных образований: правовой статус. Городские округа, сельские районы: особенности правового положения, круг вопросов местного значения, возможность наделения государственными полномочиями.

Административно-территориальное устройство субъектов Российской Федерации и местное самоуправление. Особенности организации местного самоуправления на территории, объединяющей несколько поселений. Способы разграничения предметов ведения и полномочий между органами местного самоуправления различных уровней. Ограничения прав местного самоуправления на территориях с особенностями осуществления местного самоуправления.

Роль населения муниципального образования в решении территориальных вопросов. Формы волеизъявления жителей муниципального образования при решении территориальных вопросов в отдельных субъектах Российской Федерации.

3. Актуальные проблемы правового регулирования финансово-экономических основ местного самоуправления в Российской Федерации. Правовые проблемы формирования местных бюджетов.

4. Актуальные проблемы обеспечения гарантированности и защиты прав местного самоуправления. Общие и специальные гарантии самостоятельности местного самоуправления.

Правовые гарантии местного самоуправления. Гарантии судебной защиты нарушенных

прав органов местного самоуправления и жителей муниципального образования. Действия и решения, нарушающие права местного самоуправления: понятие и виды. Основания обращения в суд за защитой конституционного права на осуществление местного самоуправления.

Тема 3. Актуальные проблемы правового регулирования системы организации местного самоуправления

1. Понятие и основные элементы системы организации местного самоуправления в Российской Федерации. Взаимосвязанность системы местного самоуправления и политической системы общества в Российской Федерации. Актуальные проблемы правовой регламентации и практики организации непосредственного осуществления населением местного самоуправления в различных формах.

Роль и значение муниципальных выборов в механизме осуществления местного самоуправления. Особенности избирательного права применительно к муниципальным выборам.

2. Актуальные проблемы определения особенностей правового положения органов местного самоуправления. Принципы организации и деятельности органов местного самоуправления: демократизм (права населения, обязанности и ответственность органов и муниципальных служащих); территориальный принцип; многообразие организационных форм; не вхождение в систему органов государственной власти; самостоятельность; властный характер полномочий, гласность и учет общественного мнения, законность.

3. Исполнительные органы местного самоуправления: порядок формирования и деятельности. Глава муниципального образования и глава администрации муниципального образования. Организация деятельности главы муниципального образования. Способы замещения должности главы муниципального образования. Основания досрочного прекращения полномочий.

4. Актуальные правовые проблемы организации территориального общественного самоуправления. Место территориального общественного самоуправления в системе осуществления местного самоуправления.

Признаки территориального общественного самоуправления. Территориальный принцип организации и деятельности органов территориального общественного самоуправления. Общественная форма территориального самоуправления. Самоуправленческая природа территориального общественного самоуправления. Порядок наделения органов территориального общественного самоуправления правами юридического лица.

Тема 4. Актуальные проблемы правового регулирования полномочий и ответственности в муниципальном праве

1. Полномочия федеральных органов, связанные с установлением общих принципов организации местного самоуправления. Правовые основы деятельности Российского государства по осуществлению контроля за соблюдением действующего законодательства в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления. Прокурорский надзор за

соблюдением законности органами и должностными лицами местного самоуправления.

2. Актуальные проблемы правовой регламентации в федеральном и региональном законодательстве полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в вопросах местного самоуправления. Виды законов субъектов Российской Федерации по вопросам организации местного самоуправления. Установление порядка образования, преобразования и упразднения муниципальных образований, установление их границ. Регистрация уставов муниципальных образований. Контроль за соблюдением органами и должностными лицами местного самоуправления конституций (уставов) и законов субъектов Российской Федерации.

3. Актуальные правовые проблемы правовой регламентации оснований и порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Понятие делегированных полномочий. Условия и порядок передачи государственных полномочий муниципальным образованиям. Основания и порядок изъятия делегированных полномочий. Разграничение полномочий в муниципальном праве. Разграничение полномочий между органами государственной власти и местным самоуправлением. Разграничение полномочий между муниципальными образованиями разного уровня. Разграничение полномочий между органами и должностными лицами внутри муниципального образования. Соглашения между органами местного самоуправления муниципальных районов и поселений о передаче полномочий.

4. Актуальные проблемы правовой регламентации полномочий органов местного самоуправления. Понятие, основные черты (признаки), особенности и классификация полномочий органов местного самоуправления. Государственное обеспечение действия полномочий местного самоуправления. Организационные и материальные предпосылки реализации полномочий местного самоуправления.

5. Актуальные проблемы правовой регламентации ответственности в муниципальном праве. Позитивная и негативная юридическая ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. Ответственность органов местного самоуправления перед государством.

2. Перечень учебно-методического обеспечения дисциплины (модулю)

- Методические указания для практических занятий.
- Методические указания для самостоятельной работы.

3. Фонд оценочных средств по дисциплине (модулю)

Является отдельным компонентом образовательной программы, разработан в форме отдельного документа, представлен на официальном сайте МАУ в разделе [«Информация по образовательным программам, в том числе адаптированным»](#). ФОС включает в себя:

- перечень компетенций с указанием этапов их формирования в процессе освоения дисциплины (модуля);
- задания текущего контроля;
- задания промежуточной аттестации;
- задания внутренней оценки качества образования.

4. Перечень основной и дополнительной учебной литературы

Основная литература:

1. Актуальные проблемы муниципального права : учебник для магистров / под ред. Л.Т. Чихладзе, Е.Н. Хазова. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2024. - 559 с. - Библ. в кн. - ISBN 978-5-238-02842-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=446883>.
2. Актуальные проблемы муниципального права: Учебник для магистрантов / Г.Н. Чеботарев, С.Г. Гуркова, К.А. Иванова, А.А. Мишунина; Отв. ред. Г.Н. Чеботарев. - М.: Норма: НИЦ ИНФРА-М, 2023. - 304 с.; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://znanium.com/catalog.php?bookinfo=953285>

Дополнительная литература:

1. Васильев А.А. Муниципальное управление и местное самоуправление: словарь / А.А. Васильев. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: ИНФРА-М, 2017. - 299 с.
2. Иванова, М. Органы местного самоуправления : учебное пособие / М. Иванова ; Министерство образования и науки Российской Федерации, Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Оренбургский государственный университет». - Оренбург : ОГУ, 2017. - 271 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-7410-1884-2 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=485634>
3. Кабашов, С.Ю. Местное самоуправление и муниципальная служба в системе властных отношений : монография / С.Ю. Кабашов, И.Р. Гимаев, С.Н. Лаврентьев. - 4-е изд. стереотип. - Москва : Издательство «Флинта», 2017. - 287 с. - Библиогр. в кн. - ISBN 978-5-9765-1295-5 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=136213>.
4. Моисеев, В.В. История государственного управления в России : учебник для вузов / В.В. Моисеев. - 4-е изд., испр. и доп. - Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2018. - 628 с. : ил., табл. - Библиогр.: с. 615-617. - ISBN 978-5-4475-8283-8 ; То же [Электронный ресурс]. - URL: <http://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=480143>.
5. Муниципальное право Российской Федерации : Учебник / Виноградова В.А. - отв. ред. - М. : Издательство Юрайт, 2018. - 406. - (Бакалавр и магистр. Академический курс). Учебник "Муниципальное право Российской Федерации".
6. Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч. Часть 1 и 2: учебник для бакалавриата и магистратуры / Н. С. Бондарь [и др.]; под ред. Н. С. Бондаря. — 5-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2020. - 356 с. Часть 1 "Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч.", Часть 2. "Муниципальное право Российской Федерации в 2 ч."

5. Профессиональные базы данных и информационные справочные системы

- 1) Государственная система правовой информации - официальный интернет-портал правовой информации- URL: <http://pravo.gov.ru>
- 2) Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам»_- URL: <http://window.edu.ru>
- 3) Справочно-правовая система. Консультант Плюс - URL: <http://www.consultant.ru/>

6. Перечень лицензионного и свободно распространяемого программного обеспечения, в том числе отечественного производства

- 1) Офисный пакет Microsoft Office 2007
- 2) Система оптического распознавания текста ABBYY FineReader

7. Обеспечение освоения дисциплины лиц с инвалидностью и ОВЗ

Обучающиеся из числа инвалидов и лиц с ОВЗ обеспечиваются печатными и (или) электронными образовательными ресурсами в формах, адаптированных к ограничениям их здоровья.

8. Материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля) представлено в приложении к ОПОП «Материально-технические условия реализации образовательной программы» и включает:

- учебные аудитории для проведения учебных занятий, предусмотренных программой специалитета, оснащенные оборудованием и техническими средствами обучения;
- помещения для самостоятельной работы обучающихся, оснащенные компьютерной техникой с возможностью подключения к сети «Интернет» и обеспечением доступа к электронной информационно-образовательной среде МАУ.

9. Распределение трудоемкости по видам учебной деятельности

Таблица 1 - Распределение трудоемкости

Вид учебной нагрузки	Распределение трудоемкости дисциплины по формам обучения											
	Очная				Очно-заочная				Заочная			
	Семестр			Всего часов	Семестр			Всего часов	Курс			Всего часов
									1			
Лекции									2	-	-	2
Практические работы									10	-	-	10
Лабораторные работы									-	-	-	-
Самостоятельная работа									123	-	-	123
Подготовка к промежуточной аттестации									9	-	-	9
Всего									144	-	-	144

Формы промежуточной аттестации и текущего контроля

Экзамен									Эк	-	-	Эк
Зачет/зачет с оценкой										-	-	
Курсовая работа (проект)									-	-	-	-
Количество расчетно-графических работ									-	-	-	-
Количество контрольных работ									-	-	-	-
Количество рефератов									-	-	-	-
Количество эссе									-	-	-	-

Перечень лабораторных работ

№ п\п	Темы лабораторных работ	Кол-во часов	№ темы по табл. 1
1	2	3	4
	Не предусмотрены		

Перечень практических работ

№ п/п	Темы практических работ	Кол-во час		
		Очная	Очно-заочная	Заочная
1	Актуальные проблемы закрепления в нормах права основ местного самоуправления и государственных гарантий его осуществления			2
2	Актуальные проблемы правового регулирования системы организации местного самоуправления			2
3	Актуальные проблемы правового регулирования полномочий и ответственности в муниципальном праве			2
4	Актуальные проблемы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями			4
	Итого:			10

Перечень примерных тем курсовой работы /проекта

№ п\п	Темы курсовой работы /проекта
1	2
1	
2	Не предусмотрены
3	